



KONTROLLUTVALET I AUKRA KOMMUNE

ÅRSMELDING FOR 2017

1. INNLEIING

Etter lov av 25.september 1992 nr 107 om kommunar og fylkeskommunar (kommunelova) § 77 er Aukra kommune pålagt å ha eit kontrollutval. Utvalet er kommunestyret sitt kontrollorgan og skal på vegne av kommunestyret, førestå det løpende tilsynet med kommunen si forvaltning.

Utvalet si uavhengige stilling i forhold til andre folkevalde organ og administrasjonen, er ivaretatt gjennom strenge krav til kven som kan veljast til utvalet.

2. UTVALET SI SAMANSETJING

Kontrollutvalet i Aukra kommune har i 2017 hatt følgjande samansetjing:

Funksjon	Namn	Parti	Varamedlemmer	Nr	Namn	Parti
Leder	Oddvar Hoksnes*	Krf		1	Jørgen Svenheim	Sp
Nestleder	Ole Rakvåg*	H		2	Oddmund A. Varhaugvik	Krf
Medlem	Wilhelm Andersen	Ap		3	Øyvind Solem	Ap
Medlem	Oddbjørg Sporsheim	V				
Medlem	Håkon Inge Sporsheim	Frp				

* medlem av kommunestyret.

3. SEKRETARIAT

"Kommunestyret og fylkestinget skal sørge for sekretær bistand til kontrollutvalget.", jf. Kommunelova § 77. nr 10

Kommunane Aukra, Eide, Fræna, Gjemnes, Molde, Nesset, Rauma, Sunndal og Vestnes har frå 2004 hatt samarbeidsavtale om interkommunal sekretærfunksjon for kontrollutvala. Kontrollutvalgssekretariatet for Romsdal vart i 2013 oppretta som eit interkommunalt samarbeid (IS) etter kommunelova § 27 med status som eige rettssubjekt og med eige styre. Styret er samarbeidet sitt øvste organ og har arbeidsgjevaransvaret for sekretariatet sine tilsette. I styremøte 14. desember 2015 vart Stig Holmstrøm, Vestnes kommune, valt til styreleiar. I styremøte 30.11.2016 vart Lars Ramstad valt til ny nestleiar, etter at Marit Seljeseth Stokke hadde fått fritak frå sine politiske verv.

I 2017 er sekretærfunksjonen for kontrollutvalet i Aukra ivaretatt av daglig leder i Kontrollutvalgssekretariatet for Romsdal, Jane Anita Aspen.

Sekretariatet skal sjå til at dei saker som kontrollutvalet handsamar er forsvarlig utgreidd og at utvalet sine vedtak blir sett i verk, jf. § 20 2. ledd, forskrift om kontrollutvalg i kommuner og fylkeskommuner.

4. OPPGÅVER OG VERKSEMD I 2017

4.0 Saksbehandling og møteavvikling

Kontrollutvalet har hatt 5 møter og handsama i alt 38 protokollerte saker. Av desse er 4 saker sendt til kommunestyret for endeleg handsaming. I tillegg er det i 2017 lagt fram 23 referatsaker og 22 orienteringssaker.

Kontrollutvalet sine møteprotokollar vert lagt fram for kommunestyret som referatsak.

Kontrollutvalet sine møter vert halde for opne dører og møta blir hovudsakleg halde på kommunehuset.

Kontrollutvalet har på førespurnad fått orienteringar fra administrasjonen og revisjonen i saker som har vore til handsaming i møta.

Reglement for kontrollutvalet

Reglement for kontrollutvalet i Aukra vart vedteke av kommunestyret i møte 22.09.2011, k-sak 72/11. I kommunestyret sitt møte 17.9.2015 sak 75/15, vart reglementet revidert.

Plan for Kontrollutvalet si verksemd 2017-2019

Kontrollutvalet ser det som tenleg at det for kvar valperiode vert laga ein plan for kontrollutvalet si verksemd. Det er naturlig at denne vert laga av det nye kontrollutvalet det første år etter nytt val. Det er naturleg at planen vert sendt til kommunestyret for godkjenning. På denne måten kan kommunestyret også involverast i å sette rammer for kontrollutvalet si verksemd i gjeldande valperiode. Sidan vi no er langt ut i valperioden så valde kontrollutvalet i møte 27.9.2017, sak 29/17, å godkjenne plan for kontrollutvalet si verksemd 2017/2019, utan å sende den til godkjenning til kommunestyret.

Plan for kontrollutvalet si verksemd 2017-2019 er ein overordna plan som må konkretiserast i ein årleg tiltaksplan. Kontrollutvalet har laga ein tiltaksplan som er bygd opp etter same mal som Plan for kontrollutvalet si verksemd 2017-2019. Tiltaksplanen vil fortløpende bli oppdatert.

Representasjon

Utvælet sin leiar Oddvar Hoksnes har delteke på eit styremøter og nestleiar Ola Rakvåg deltatt på to av dei tre styremøta som har vore avvikla i Kontrollutvalgssekretariatet for Romsdal i 2017.

Ole Rakvåg og Jørgen Svenheim deltok på **NKRFs¹ Kontrollutvalgskonferanse 2017** på Gardermoen 1.og 2. februar 2017.

Oddvar Hoksnes og Wilhelm Andersen som deltok på **FKT² sitt Årsmøte og Fagkonferanse 2017** i Tromsø 7.- 8. juni 2017.

Utvælet deltok også på **Opplæringssamling** for kontrollutvala som Kontrollutvalgssekretariatet for Romsdal betener. Samlinga vart haldet på Træffhuset 24.8.2017. Hovudtemaet var «Hvordan forstå kommunalt regnskap?» Deltakarar frå Aukra kommune var: Ole Rakvåg og Håkon Inge Sporsheim. Samt at Ole Rakvåg og Wilhelm Andersen deltok på **kurs** i «Hvordan lese og forstå kommunalt regnskap» som kontrollutvalet i fylkeskommunen arrangerte 2. mars 2017.

¹ Norges Kommunerevisorforbund

² Forum for Kontroll og Tilsyn

4.1 Tilsyn med revisjonen

I følgje § 4 i forskrift om kontrollutvalg i kommuner og fylkeskommuner, skal kontrollutvalet sjå til at kommunen eller fylkeskommune har ei forsvarleg revisjonsordning.

Kommunestyret i Aukra valde i møte 07.05.2015, sak 49/15, å inngå som deltakar i Møre og Romsdal Revisjon IKS og valde selskapet som revisor for kommunen. I vedtaket fekk kontrollutvalet mandat til å inngå og godkjenne engasjementsavtale med Møre og Romsdal Revisjon IKS.

Av ulike årsaker kom Møre og Romsdal Revisjon IKS (MRR) ikkje i drift før frå 1.februar 2017. Skifte av dagleg leiar i MRR, har også medført at arbeidet med oppdragsavtalen har tatt noko tid. Våren 2017 vart det halde felles arbeidsmøter mellom sekretariata på Nordmøre, Romsdal og fylkeskommunen og konstituert dagleg leiar i MRR.

Dagleg leiar Veslemøy Ellinggard starta opp i Møre og Romsdal Revisjon IKS 1.5.2017. Det er Ronny Rishaug som er oppdragsansvarlege rekneskapsrevisor for Aukra kommune.

Kontrollutvalet i Aukra godkjente oppdragsavtalen med MRR i møte 20.11.2017, sak 34/17. I avtalen vert det føreset bl.a. at revisjonen skal legge til rette for at kontrollutvalet kan oppfylle sitt ansvar for tilsyn med revisjonen. I dette ligg det at revisjonen skal rapportere til kontrollutvalet frå sitt arbeid og ha eit kvalitetssystem i samsvar med lov og revisjonsstandardar.

Utvalet har i 2017 fått framlagt følgjande:

- **Revisjonen sin rapport til kontrollutvalet for 2. halvår 2016**
- **Kommunikasjons-/revisjonsplan 2017**
- **Revisor sin vurdering av uavhengighet**
- **Informasjon om NKRF sin forbundsbaserte kvalitetskontroll med Kommunerevisjondistrikt 2 i 2016**

Dokumenta er supplert med munnleg orientering frå revisor. Vidare er revisjonsmelding lagt fram for utvalet.

4.2 Fråsegn til rekneskapen

Kontrollutvalet sine oppgåver ved rekneskapsrevisjon følgjer av forskrift om kontrollutvalg kap. 4, §§ 6-8.

Utvalet har handsama og vurdert årsrekneskapen for 2016 for **Aukra kommune**, og gitt si fråsegn til denne.

I tillegg har utvalet fått seg førelagt kommunen sine tertialvise økonomirapportar.

Kontrollutvalet har fått seg førelagt som orienteringssak den årlege skatterekneskapen frå skatteoppkrevjar saman med Skattefuten sin kontrollrapport med skatteoppkrevjars funksjonen.

Kvaliteten og presentasjonsforma av rekneskapen har vore tilfredsstillande. Det same kan seiast om rådmannen si årsmelding og skatteoppkrevjaren sin årsrapport.

Kontrollutvalet har i 2017 handsama og gjeve si fråsegn til følgjande sluttrekneskap:

- **Vatn – utskifting av asbestsementrør Sanden-Hukelberg**

4.3 Forvaltningsrevisjonsrapportar

Kontrollutvalet sine oppgåver ved forvaltningsrevisjon følgjer av forskrift om kontrollutvalg i kommuner og fylkeskommuner §§ 10-12.

Det er utarbeidd **Overordna analyse -Plan for forvaltningsrevisjon 2016 – 2019** som vart handsama av kontrollutvalet i møte 15.9.2016, sak 22/16 og endeleg vedteke av kommunestyret i møte 11.10.2016 i K sak 77/16.

Kontrollutvalet har i 2017 ikkje fått seg førelagt noko ny forvaltningsrevisjonsrapport, men har handsama oppfølging av forvaltningsrevisjonsrapport **Informasjonssikkerhet i Aukra kommune**. Det var 10 tilrådingar i rapporten som kommunestyret hadde gjort vedtak om at rådmannen skulle følgje opp. Revisjonen skriv til kontrollutvalet at dei registrere at hovudtyngda i arbeidet med å følgje opp forvaltningsrevisjonsprosjektet er gjennomført. Revisjonen har forståing for at arbeidet må gjennomførast over tid. Kontrollutvalet gjorde i møte 8.2.2017 vedtak om at dei hausten 2017 hadde ønskje om å følgje opp attståande arbeid med    implementere rutinar, inngåing av databrukavtalar og avvikshandtering. Dette vart grunna stor arbeidsmengde for kontrollutvalet hausten 2017, utsett til første m  tte 2018.

På bakgrunn av Plan for forvaltningsrevisjon 2016-2019, bestilte kontrollutvalet i sitt møte 14.6.2017, sak 20/17, følgjande forvaltningsrevisjonsprosjekt:

• Offentlege anskaffingar i Aukra kommune

Prosjektplan vart handsama i møte 27.9.2017 sak 26/17. Kontrollutvalet er venta å få forvaltningsrevisjonsrapporten, utarbeidd av Møre og Romsdal Revisjon IKS, til handsaming i første utvalsmøte i 2018.

4.4 Selskapskontroll

Kontrollutvalet sine oppgåver ved selskapskontroll følgjer av forskrift om kontrollutvalg i kommuner og fylkeskommuner kap. 6, §§14-15.

Det er utarbeidd **Overordna analyse - Plan for selskapskontroll 2016 – 2019** som vart handsama av kontrollutvalet i møte 15.09.2016, sak 23/16 og endeleg vedteke av Aukra kommunestyre 11.10.2016 i K sak 76/16.

Gjennomføring av eigarskapskontroll føreset at kommunen har utarbeida eigarskapsmelding (retningslinjer for forvaltning av kommunens interesser i selskap samt eigarstrategiar for kvart enkelt selskap). Eigarskapsmelding for Aukra kommune vart vedteke av kommunestyret i møte 31.03.2011 i K-sak 21/11 og revidert i K-sak 80/16.

Kontrollutvalet har ikkje vorte varsla om at det er halde representantskapsmøter i interkommunale selskap (IKS) eller generalforsamlingar i kommunalt heileigde aksjeselskap (AS) i 2017.

Etter kommunelova § 80 skal kontrollutvalet og kommunen sin revisor varslast og har rett til å være tilstades på selskapa si generalforsamling, samt møter i representantskap og tilsvarende organ.

Kontrollutvalet har i 2017 ikke gjennomført nokon selskapskontroll, men i utvalet sitt møte 8.2.2017 informerte Kommunalsjef Geir Göncz utvalet om arbeidet med Eigarskapsmelding for Aukra kommune som vart revidert hausten 2016.

4.5 Særskilte oppgåver for kontrollutvalet

Kontrollutvalet sine særskilte oppgåver følgjer av forskriftens kap. 7, §§16-17.

Val av revisjonsordning

Etter kontrollutvalet si tilråding vedtok kommunestyret i Aukra i møte 07.05.2015, i sak 49/15 og 50/15, å inngå som deltakar i Møre og Romsdal Revisjon IKS og at selskapet blir

valt som revisor for kommunen fra 1.7.2015. På grunn av forseinkingar var ikkje selskapet i drift før 1.2.2017.

Budsjettbehandling

Kontrollutvalet utarbeider forslag til budsjett for kontroll- og tilsynsarbeidet i kommunen.

4.6 Oppfølging av politiske vedtak

Kontrollutvalet fekk i møte i juni framlagt oversikt over politiske vedtak i Kommunestyret, Drift og arealutvalet og Livsløpsutvalet som ikkje er sett i verk per 31.5.2017.

Utalet mottok ei oppdatert liste pr. 22.9.2017, som viser at det er 3 vedtak frå 2016 og tidlegare som framleis er under oppfølging:

- 2014/1409 Detaljplan for ny veg mellom Gossen og Oterøya (Drift og arealutv)
- 2014/1211 Privat reguleringsplan for Gossen Feriesenter (Drift og arealutvalet)
- 2013/1367 Skogrydding (Kommunestyret)

Hensikta med å få ei slik oppstilling er å kontrollere at administrasjonen set i verk og gjennomfører dei vedtak som er gjort av ulike politiske organ. Oversikta skal gjere greie for vedtak fatta av politiske utval med avgjerdsmynde.

Listene som administrasjonen hadde laga til utvalet, var meir opplysande i år enn i fjor.

Utalet har merka seg at rådmannen ikkje har følgt oppmodinga frå kontrollutvalet frå 2016, og som er blitt gjentek i 2017, om å legge vedtaksoppfølginga inn i perioderapporteringa til kommunestyret. Det er ikkje kjent for utvalet kva vurderingar som ligg til grunn for kvifor oppmodinga ikkje er følgt.

4.7 Oppfølging av kontrollutvalet sine saker

Saker frå kontrollutvalet som ikkje er endeleg avslutta pr. 31.12.2016 er følgjande:

Sak nr / dato	Sakstittel	Vedtak	Merknad
KU sak 42/15 24.11.2015	Oppfølging av forvaltningsrevisjonsrapport «Informasjonssikkerhet i aukra kommune»	Kontrollutvalet tar administrasjonen si oppfølging av forvaltningsrevisjonsprosjektet « Informasjonssikkerhet i Aukra kommune , medrekna revisjonen si vurdering av kommunen si oppfølging datert 24.1.2017, til orientering. Kontrollutvalet ønskjer hausten 2017 å følgje opp attståande arbeid med å implementere rutinar, inngåing av databrukavtalar og avvikshandtering	Utalet har ikkje etterspurt dette hausten 2017. Det vert venteleg følgt opp i første møte 2018.
KU sak 20/17 14.06.17	Bestilling av forvaltningsrevisjonsprosjekt	1. Kontrollutvalet bestiller følgjande forvaltningsrevisjonsprosjekt: Offentlege anskaffingar i Aukra kommune 2. Undersøkinga skal bygge på aktuelle problemområder som er skissert i saksframleggget 3. Prosjektet vert bestilt utført hos Møre og Romsdal Revisjon IKS. 4. Prosjektplan skal utarbeidas og leggas fram for kontrollutvalet.	Prosjektplan vart behandla i kontrollutvalet sitt møte 27.09.17 Rapport er venta lagt fram for kontrollutvalet i første møte 2018.
KU sak 36/17 20.11.17	Oppfølgingslista	I oppfølgingslista er følgjande saker ikkje avslutta: <ul style="list-style-type: none">▪ Revidering av gjeldande økonomireglement i Aukra kommune▪ Oppfølging av politiske vedtak▪ Tilsynsrapport. Skolens arbeid med elevane sitt utbytte av opplæringa▪ Tilsyn med tvungen helsehjelp etter pasient- og brukerrettighetsloven kapittel 4A i Aukra kommune 2016▪ Arbeidsmiljøutvalet (AMU)▪ Barnevernstenester	Attståande saker frå oppfølgingslista for 2017 vert overført til oppfølgingslista for 2018.

4.8 Spesielle undersøkingsoppgåver

Kontrollutvalet hadde i 2017 ingen saker knytt til økonomisk utroskap eller saker som refererte seg til uregelmessige forhold.

Utvalet vil likevel nemne ei sak som i stor grad har opptatt kontrollutvalet i 2017.

- **Arbeidsmiljøutvalet AMU** – Kontrollutvalet merka seg, i Aukra kommune sin årsrapport for 2016, at AMU i 2016 ikkje hadde møter og at AMU i 2015 berre hadde 2 møter og 4 saker. Kontrollutvalet har difor i fleire møter i 2017 hatt dialog med både arbeidsgjever og arbeidstakarsida om korleis ein skal få dette utvalet til å fungere. I 2017 er det gjennomført fire AMU møter. Det er frå rådmannen si side opplyst at leiinga har fått ansvar for å melde inn saker, og einingane har fått ansvar for å involver seg meir.

Kontrollutvalet har gjeve tilbakemelding om at dei forventar at det vert sett inn ressursar både frå leiinga og dei tilsett på å få arbeidsmiljøutvalet til å fungere, men det vert understreka at hovudansvaret ligg hos leiinga.

Utvalet har også motteke signal på at det er arbeidsmiljøutfordringar ved Aukraheimen. Kontrollutvalet vil halde seg orientert om resultatet av arbeidsmiljøundersøkinga som Administrasjonsutvalet har bestilt frå bedriftshelsetenesta. Kontrollutvalet synes det er viktig å få opp i dagen utfordringane og at partane set seg ned saman og tek tak i desse.

4.9 Verksemdbesøk

For å bli kjent med den kommunale forvaltninga og for at tilsette i kommunen skal bli betre kjent med kontrollutvalet, kan utvalet gjennomføre besøk i ei kommunal verksemdbesøk eller få orientering frå ein einingsleiar. Gjennomføring av verksemdbesøk/ orientering gir kontrollutvalet eit godt innblikk i den kommunale forvaltninga og gir verksemda høve til å bli kjent med kontrollutvalet.

Kontrollutvalet har i 2017 ikkje hatt kapasitet til å gjennomføre verksemdbesøk. Utvalet fekk likevel i møte 27.9.2017 ei grundig orientering frå **Barnevernstenesta for Molde, Aukra, Midsund og Eide**. Einingsleiar Yngve Cappelen var bede om ei orientering når det gjaldt fristbrot, info om bakgrunnen for den store kostnadsauken og status etter administrasjonen sitt avtalte møte med barnevernstenesta i Molde kommune. Cappelen gav utvalet ei grundig orientering om både organisering, kvalitet, tiltak for å få ned fristbrot, økonomi og status for Aukra kommune.

4.10 Sentrale kommunale styringsverktøy

Ei av kontrollutvalet sine oppgåver er å undersøke om kommunen har etablert ein forsvarleg og føremålstenleg internkontroll.

Rådmannen har ansvar for å etablere og følgje opp at kommunen har eit tilfredsstillande internkontrollsysteem; dvs. system og rutinar for å sikre tilstrekkeleg styring, måloppnåing og regeletterleving. Alle vesentlege rutinar bør være skrifteleg dokumentert med omsyn til korleis dei fungerer, og kva internkontroll som ligg inne i systema.

Aukra kommune har følgjande sentrale styringsverktøy:

- ❖ **Økonomireglement for Aukra kommune** (vedteke 28.09.05 i K-sak 69/05, revidert 17.12.09 i K-sak 127/09)
- ❖ **Delegeringsreglement for Aukra kommune** (vedteke i K-sak 106/12 og revidert i K-sak 16/14 og K-sak 113/16)
- ❖ **Finansreglement Aukra kommune** (vedteke 16.12.2010 i K-sak 104/10, revidert 20.03.2014 i K-sak 24/14)
- ❖ **Investeringsreglement – nytt kap. 9 i Aukra kommunes økonomireglement** (vedteke 13.02.2014 i K-sak 4/14)
- ❖ **Eigarskapsmelding** (vedteke 11.10.2016 i K-sak 80/16)

- ❖ **Informasjonssikkerheit i Aukra kommune** – overordna plan (vedteke 7.2.2017 i K-sak 10/17)
- ❖ **Compilo** – Kommunen sitt elektroniske kvalitetsikringssystem

Reglementa dekker mellom anna områda budsjettdelegasjon, attestasjon og anvising, rapporteringsrutinar og delegert avgjerdsmynne. Finansreglementet regulerer plassering av ledig likviditet, langsiktige finansielle aktiva og forvaltning av kommunen si gjeldsportefølje. Kommunen sitt reglement for finansforvaltning er planlagt revidert i 2018.

Aukra kommune sitt økonomireglement er fra 2005 og vart revidert i desember 2009. Eit økonomireglement bør rullerast og oppdaterast jamleg. Kontrollutvalet har oppmoda administrasjonen om å revidere gjeldande økonomireglement slik at det er i samsvar med praksis, men dei har ikkje hatt kapasitet til å prioritere dette arbeidet. Rådmannen har i sitt framlegg til budsjett og økonomiplan lagt inn at reglementet skal reviderast innan mars 2018.

4.11 Tilsyn frå andre

I tillegg til kontrollutvalet, utfører eksterne forvaltningsorgan tilsyn med Aukra kommune, for eksempel fylkesmannen, helsetilsynet, arbeidstilsynet og arkivverket.

Desse tilsyna kan avdekke avvik eller svakheiter i den kommunale organiseringa og utøvinga av tenesteproduksjonen.

Ein ser det formålstenleg at kontrollutvalet vert orientert om slike tilsyn for å kunne følgje opp at den samla tenesteproduksjonen i Aukra kommune vert kvalitetssikra og forbетra.

Kontrollutvalet har i 2017 fått seg førelagt følgjande tilsynsrapport frå andre:

- **Endeleg sluttrapport etter forvaltningskontroll – Aukra kommune**, (1 avvik), Fylkesmannen i Møre og Romsdal 23.11.2016
- **Rapport etter tilsyn – Kommunal beredskapsplikt Aukra kommune**, (2 avvik og 3 merknader), Fylkesmannen i Møre og Romsdal. 13.6.2017.

5. SAMANDRAG

Kontrollutvalet legg vekt på å vere ein nyttig medspelar i å forbetra kommunen sin eksterne tenesteproduksjon og myndesutøving så vel som dei interne forvaltningsfunksjonar, ved å legge opp til ein konstruktiv tilnærming ut frå kva som er realistisk å oppnå. Kommunen er avhengig av tillit til desse prosessane hos brukarane, og ein aktiv og truverdig tilsyns- og kontrollfunksjon kan medverke til å bygge opp om denne tilliten.

Kontrollutvalet har i 2017 framleis fokus på å styrke kontrollutvalet si stilling i den kommunale forvaltninga og overfor innbyggjarane i kommunen. Kontrollutvalet har i 2017 fått fleire innspel frå innbyggjarar til forhold som dei ønskjer at kontrollutvalet skal sjå nærmare på.

Utvalet sitt arbeid krev at medlemmene er aktive og set seg inn i til dels kompliserte saker som kan gjelde heile verksemdsområdet til Aukra kommune. Skolering av utvalsmedlemmer vil fortsatt ha prioritet i tida som kjem.

Som kommunestyret sitt hjelpeorgan i tilsyns- og kontrollspørsmål er kontrollutvalet sitt virke avhengig av å ha legitimitet i kommunestyret, mellom anna for å få gjennomslagskraft for forbetningsforslag og anbefalingar og dermed kunne hjelpe til i arbeidet for at kommunestyret sine målsetningar vert realisert.

Aukra, 15. februar 2018
Kontrollutvalet i Aukra kommune

Oddvar Hoksnes
leiar

Ole Rakvåg
nestleiar

Håkon Inge Sporsheim
medlem

Oddbjørg Sporsheim
medlem

Wilhelm Andersen
medlem